



МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БИЧУРСКИЙ РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

НЮТАГАЙ ЗАСАГАЙ ЁАНГАЙ ЭМХИ ЗУРГААН
БУРЯАД УЛАСАЙ «БЭШҮҮРЭЙ АЙМАГ» ГЭЪЭН НЮТАГАЙ
ЗАСАГАЙ БАЙГУУЛАМЖЫН ЗАХИРГААН

с. Бичура, ул. Советская, 43
тел. 8(30133)41218, факс 42090
E-mail: admbich@icm.buryatia.ru
от «29» ноября 2021 года № 3

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на
проект решения Улан-Удэнского городского Совета депутатов «Об
утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах
муниципального образования «Бичурский район»

Комитет экономического развития Администрации МО «Бичурский район» в соответствии с пунктами 3 Постановления МКУ МО «Бичурский район» от 11 апреля 2016 года №8 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и экспертизы муниципальных правовых актов» (далее-порядок ОРВ) рассмотрел проект решения МКУ Совет депутатов МО «Бичурский район» «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов муниципального образования «Бичурский район», подготовленный Комитетом по развитию инфраструктуры МКУ Администрация МО «Бичурский район» для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее:

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия концепции предполагаемого правового регулирования и проекта акта (материалы и документы) размещена разработчиком на официальном сайте МО «Бичурский район» <https://egov-buryatia.ru/bichura/>

требований земельного законодательства, разработчиком предлагается утвердить Положение о муниципальном земельном контроле, которое устанавливает порядок организации и осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Бичурский район»

Представленный проект акта разработан в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон N 131-ФЗ), Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон N 248-ФЗ).

Согласно подпункту 4 пункта 2 статьи 3 Федерального закона N 248-ФЗ порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Осуществление муниципального земельного контроля в границах муниципального, городского округа в соответствии с пунктом 26 статьи 16 Федерального закона 131-ФЗ относится к вопросам местного значения муниципального, городского округа.

Проектом акта, представленным на рассмотрение, предлагается следующее.

1. При осуществлении муниципального земельного контроля установить:
 - объект и предмет муниципального земельного контроля,
 - контрольные органы, осуществляющие муниципальный земельный контроль, их права и обязанности
 - виды контрольных мероприятий и контрольных действий,
 - критерии риска и категории риска,
 - порядок организации профилактических мероприятий,
 - досудебный порядок рассмотрения жалоб на решения контрольного органа.

В соответствии со статьей 72 ЗК РФ предмет контроля представляет собой соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

2. Контрольный орган при осуществлении муниципального контроля согласно статье 23 Федерального закона № 248-ФЗ относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):

- 1) чрезвычайно высокий риск;
- 2) высокий риск;
- 3) значительный риск;
- 4) средний риск;
- 5) умеренный риск;
- 6) низкий риск.

- доля контрольных мероприятий, на результаты которых поданы жалобы от контролируемых лиц.

4. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать как улучшению ситуации в целом, так и снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в сфере земельного законодательства. При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда или ущерба, является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий. Контроль будет осуществляться на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Проектом акта в соответствии со статьей 45 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении муниципального земельного контроля предусмотрены такие профилактические мероприятия, как информирование, объявление предостережения, консультирование и профилактический визит, а также обобщение правоприменительной практики.

5. Для проведения контрольного мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом (инспекционный визит, рейдовый осмотр документарная проверка, выездная проверка) принимается решение контрольного органа, подписанное уполномоченным должностным лицом контрольного органа, в котором указываются сведения, предусмотренные частью 1 статьи 64 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контрольные мероприятия без взаимодействия (наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), выездное обследование) проводятся должностными лицами контрольных органов на основании заданий руководителя (заместителя руководителя) контрольного органа.

В целом, целенаправленный комплекс мероприятий, предпринимаемых в рамках осуществления муниципального земельного контроля, позволит не только более эффективно использовать земельные ресурсы муниципального образования, а также позволит сделать прозрачным учет и контроль землепользования, повысит уровень ответственности землепользователей.

В сводном отчете, представленном разработчиком, отсутствует информация об опыте решения аналогичных проблем в иных муниципальных образованиях Российской Федерации.

Выводы и предложения по результатам ОРВ

По результатам рассмотрения материалов, представленных разработчиком, Комитетом экономического развития и туризма установлено, что процедура

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, определяется, как «Разработка нормативного правового акта, регулирующего порядок осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Бичурский район», в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Целью предлагаемого правового регулирования является регламентация порядка осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Бичурский район» в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования согласно п. 2.4 сводного отчета являются правообладатели земельных участков, расположенных на территории в границах муниципального образования «Бичурский район».

Разработчиком проведены публичные консультации по обсуждению:

1. Концепции предлагаемого правового регулирования в срок с 27.10.2021 г. по 09.11.2021 г.

2. Проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) в срок с 10.11.2021 г. по 16.11.2021 г.

В целях проведения публичных консультаций по вопросу обсуждения концепции предполагаемого правового регулирования разработчиком размещена информация на сайте МО «Бичурский район», направлены уведомления и опросный лист заинтересованным лицам. Предложения не поступали.

Разработчиком рассмотрено два варианта решения проблемы. Предпочтительным, по мнению разработчика, является вариант № 2, согласно которому правовой акт содержит наиболее полный перечень профилактических мероприятий. Риски неблагоприятных последствий при выборе данного варианта минимизированы.

Анализ правоприменительной практики.

Муниципальный земельный контроль играет важную роль в сфере сохранения, правильной эксплуатации и предотвращения совершения противозаконных деяний в отношении земельных ресурсов: загрязнения, своевольного захвата, осуществления самовольных застроек. Также особая роль муниципального земельного контроля заключается в предотвращении ситуаций злоупотребления при переводе земельных участков из одной категории в другую.

В целях обеспечения надлежащего использования земель на территории г. МО «Бичурский район», соблюдения правообладателями земельных участков

В соответствии пунктом 2 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ положением о виде контроля должно быть предусмотрено не менее трех категорий риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска. Разработчиком предлагается при осуществлении муниципального земельного контроля относить объекты контроля к следующим категориям риска:

- средний риск,
- умеренный риск,
- низкий риск.

Объекты контроля подлежат отнесению к одной из данных категорий риска с учетом тяжести причинения вреда и вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда охраняемым законом ценностям, а также с учетом добросовестности контролируемых лиц.

При этом, частота проведения контрольных мероприятий устанавливается в зависимости от категории риска.

Сведения о добросовестности контролируемых лиц оцениваются в соответствии с частью 7 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ, и учитываются контрольным органом при отнесении объектов контроля к категориям риска.

3. На основании статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрена оценка результативности и эффективности осуществления муниципального земельного контроля ключевые показатели муниципального земельного контроля:

- процент выполнения уполномоченным органом плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год
- процент контрольных мероприятий, по которым выявлены нарушения обязательных требований земельного законодательства,
- процент контрольных мероприятий, при взаимодействии с контролируемыми лицами, по которым назначены административные наказания,

- процент отмененных результатов контрольных мероприятий, в том числе по представлениям прокуратуры,

- процент обоснованных жалоб на действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) его должностных лиц при проведении контрольных мероприятий;

б) индикативные показатели муниципального земельного контроля

- процент выполнения плана проведения плановых контрольных мероприятий,

- доля контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами, по результатам которых не было выявлено нарушений,

- доля контрольных мероприятий взаимодействием с контролируемыми лицами, результаты были признаны недействительными, - доля контрольных мероприятий, по которым органами прокуратуры внесены представления за нарушение порядка осуществления контрольной деятельности,

проведения оценки регулирующего воздействия разработчиком соблюдена в полном объеме.

В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

На основании вышеизложенного сделан вывод о достаточности оснований для принятия проекта акта в данной редакции.

Заместитель руководителя

МКУ Администрация МО «Бичурский район

по финансово-экономическим вопросам



М.П. Савельева